

TVIRTINU

Užimtumo tarnybos prie Lietuvos
Respublikos Socialinės apsaugos ir
darbo ministerijos direktorė

Inga Balnanosienė

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada

2023-10-14 Nr. BT-2942

Vilnius

1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas KPT nustatymas (veiklos sritis (-ys), kurioje (-iose) buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos (-ų) trumpas aprašymas).	Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau - Užimtumo tarnyba) viešųjų pirkimų dokumentų derinimo sritis. Veiklą vertinamoje srityje reglamentuoja Užimtumo tarnybos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės, patvirtintos Užimtumo tarnybos direktoriaus 2020-07-24 įsakymu Nr. V-292 . Dokumentų pasirašymo ir derinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Užimtumo tarnybos direktoriaus 2018 m. spalio 1d. įsakymu Nr. V-471. 2023 metų dokumentacijos planas Nr. BT-3185, patvirtintas 2022 m. gruodžio 6 d. su visais esamais pakeitimais ir papildymais.
2. Asmenys (subjektai), atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą	Užimtumo tarnybos korupcijos prevencijos specialistė Rugilė Norušitė
3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.	KPT nustatymas pradėtas 2023-09-11. KPT nustatymas baigtas 2023-10-13. Analizuojamas laikotarpis: 2022-10-01 iki 2023-09-30.
4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą	

POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20	25
	Kritinis	4	8	12	16	20
	Pastebimas	3	6	9	12	15
	Žemas	2	R1 4	6	8	10
	Nereikšmingas	1	2	3	4	5
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta
TIKIMYBĖ						
4.1. Raudonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)			Nenustatyta			
4.2. Geltonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)			Nenustatyta			
4.3. Žalias rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)			Rizika (R1) (4 balai, t. y. žemas rizikingumo lygis) – dėl netinkamo teisinio reglamentavimo sudaromos prielaidos neskaidriam ir neefektyviam viešųjų pirkimų procesui. Tikimybės lygis 2 (žemas) – nustatyta, kad Užimtumo tarnybos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių patvirtintų, 2020-07-24 Užimtumo tarnybos direktoriaus įsakymu Nr. V-292, nuostatos nėra pakankamos, kad užtikrinti skaidrius, efektyvius viešuosius pirkimus ir jų įgyvendinimą. Nustatyti šie teisinio reglamentavimo ir darbo praktikos trūkumai: 1. Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos¹ ir Viešųjų pirkimų tarnybos² rekomendacijose nustatytas pirkimo inicijavimo bei pirkimo vykdymo etapų atskyrimas Užimtumo tarnybos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse įgyvendintos iš dalies.			

¹ Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos 2022 m. rugsėjo 27 d. Antikorupcinio vertinimo išvada dėl viešuosius pirkimus reglamentuojančių teisės aktų projektų. Prieiga internete: [4-01-7595 Antikorupcinio vertinimo išvada Dėl viešuosius pirkimus reglamentuojančių teisės aktų projektų \(lrs.lt\)](#)

² Viešųjų pirkimų tarnybos parengtos pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės gairės. Prieiga internete: [Parengtos gairės „Pirkimų organizavimas ir vidaus kontrolė“ | Viešųjų pirkimų tarnyba \(lrv.lt\)](#)

	2. Užimtumo tarnybos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse nėra įvestos CVP IS administratoriaus sąvokos, nenumatytas jo dalyvavimas pirkimų ir kontrolės procesuose, neapibrėžiamos funkcijos ir atsakomybė. 3. Nepakankamai aiškia ir plačiai reglamentuotos už pirkimų planavimą, organizavimą ir organizavimo priežiūrą atsakingo asmens funkcijos ir atsakomybė. Poveikio lygis 3 (pastebimas)- nepakankamas teisinis reguliavimas gali sukelti viešųjų pirkimų procesų neskaidrumą, šališkumą ir neaiškumą, tokiu atveju daroma žala Užimtumo tarnybos reputacijai. Taip pat gali turėti įtakos efektyvumui ir siekiamų rezultatų kokybei.
Kita informacija	
5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo	1. Įvertinti ar planuojant, atliekant pirkimus, vykdant sutartis ir nustatant pirkimų kontrolės priemones Užimtumo tarnybos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse teisinis pagrindas yra pakankamas. Esant poreikiui papildyti teisinį pagrindą. 2. Atlikti atitinkamų sąvokų įsivedimą Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse. 3. Įsivertinti ar kontrolės mechanizmai pakankamai veiksmingi, kad būtų užtikrinamas visų procedūrų laikymasis. 2. Atskirti funkcijas, kad tas pats darbuotojas nebūtų atsakingas už sprendimų priėmimą ir jo patvirtinimą. Numatyti ir apibrėžti darbuotojų, dalyvaujančių pirkimų ir vidaus kontrolės procesuose funkcijas ir atsakomybes.
6. Kitos pastabos	Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybes nustatymą atsakyta į šiuos klausimus/ įvertinti šiuos aspektus: 1. Ar Jūsų įstaigos Viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės taisyklėse aiškiai reglamentuoti pirkimų poreikio formavimo, pirkimų planavimo, rinkos tyrimo ar konsultacijos poreikio nustatymo ir atlikimo, pirkimų iniciavimo ir pasirengimo jam, pirkimo vykdymo, sutarties sudarymo, sutarties vykdymo bei sutarties keitimo bei sutarties vykdymo rezultatų priėmimo etapai? Taip. Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse, patvirtintose 2020 m. liepos 24 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-292 „Dėl Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių patvirtinimo“ su visais

	<i>pakeitimais ir papildymais aiškiai reglamentuoti pirkimų poreikio formavimo, pirkimų planavimo, rinkos tyrimo ar konsultacijos poreikio nustatymo ir atlikimo, pirkimų iniciavimo ir pasirengimo jam, pirkimo vykdymo, sutarties sudarymo, sutarties vykdymo bei sutarties keitimo bei sutarties vykdymo rezultatų priėmimo etapai.</i> 2. Ar aiškiai reglamentuota kas Jūsų įstaigoje atsakingi už pirkimų procesų priežiūrą ir koordinavimą (pirkimų plano parengimą, pirkimų organizavimą ir pirkimo būdų parinkimą, savalaikį ataskaitų pateikimą ir t. t.) bei CVP IS administratoriaus funkcijų vykdymą? <i>Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėse, patvirtintose 2020 m. liepos 24 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-292 „Dėl Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais aiškiai reglamentuota kad už pirkimų procesų priežiūrą ir koordinavimą vykdo Viešųjų pirkimų skyriaus vedėjas.</i> <i>CVP IS administratoriaus funkcijos taisyklėse nėra apibrėžtos, neįvesta sąvoka.</i> 3. Ar atskirtos sprendimų priėmimo ir jų patvirtinimo funkcijos, t. y. ar tas pats Jūsų įstaigos padalinys ar darbuotojas nėra atsakingas ir už sprendimo priėmimą, už jo tinkamumo patvirtinimą (pavyzdžiui, tas pats asmuo inicijuoja, vykdo pirkimą ir pats prižiūri sutarties vykdymą)? <i>Viešųjų pirkimų iniciavimo ir vykdymo funkcijos nėra atskirtos.</i> 4. Ar numatyti konkretūs viešųjų pirkimų dokumentacijos saugojimo terminai ir užtikrintas su Jūsų įstaigos viešaisiais pirkimais susijusių dokumentų parengimo / gavimo atsekamumas (pavyzdžiui, ar numatyti atskiri registrai pirkimo paraiškoms, viešojo plano tvirtinimui ir keitimui, viešojo pirkimo sutartims ir jų pakeitimams, tiekėjų apklausos pažymoms bei konfidencialumo pasižadėjimams)? <i>Taip, 2023 metų dokumentacijos plane Nr. BT-3185, patvirtintame 2022 m. gruodžio 6 d. su visais esamais pakeitimais ir papildymais, numatyti konkretūs viešųjų pirkimų dokumentacijos</i>
--	---

	<i>saugojimo terminai ir užtikrinamas dokumentų atsekamumas.</i> 5. Ar Jūsų įstaigos taikomų vidaus kontrolės priemonių pakanka, kad sudaryti prielaidas išvengti trūkumų, kurie buvo įvardinti Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2023 m. gegužės 29 ataskaitoje Nr. ATA1 „Viešųjų pirkimų vidaus kontrolės sistemos atitiktis jai keliamiems reikalavimams“? <i>Iš dalies. Reikalinga atlikti Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių, patvirtintinų 2020 m. liepos 24 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-292 „Dėl Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais, pakeitimus, numatant, kad atskirtos sprendimų priėmimo ir jų patvirtinimo funkcijos nebūtų įgyvendinamos to paties padalinio ar darbuotojo.</i>
7. Priedai	
Išvadą parengęs asmuo: Korupcijos prevencijos specialistė Rugilė Norušitė	(parašas)